



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Ямало-Ненецкому автономному округу**

ул. Губкина, д. 13, г. Салехард, 629001
тел. (34922) 3-41-26, факс (34922) 3-47-08
e-mail: to89@fas.gov.ru

№ _____
На № _____ от _____

Заказчик:
ГБУЗ ЯНАО «Тарко-Салинская центральная
районная больница»
tscrb@mail.ru
info@tscrb.yamalmed.ru

Участник закупки:
ИП Утев Антон Александрович
utev@mail.ru

Электронная площадка:
АО «ЕЭТП»
ko@roseltorg.ru

Решение № 089/06/104-538/2024

о результатах рассмотрения обращения по факту уклонения участника закупки от заключения
контракта (извещение закупка № 0190200000324008691)

02 августа 2024 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка
заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

Председателя Комиссии:

Мухаметханова М.М. – врио руководителя управления,

М.Д. Сухорукова – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов
управления,

С.В. Шулика – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и торгов
управления,

рассмотрев обращение, направленное Заказчиком – ГБУЗ ЯНАО «Тарко-Салинская
центральная районная больница», по факту уклонения победителя электронного аукциона ИП
Утев А.А от заключения контракта на поставку кухонных гарнитуров, начальная (максимальная)
цена контракта 147 807,99 рублей, (извещение по закупке № 0190200000324008691), и в результате
осуществления внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 Федерального
закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для
обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Ямало-Ненецкое УФАС России в соответствии с постановлением Правительства РФ от
30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков,
исполнителей)» было представлено обращение с использованием ЕИС о включении информации
об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), (вхд.
№ 6872/24 от 29.07.2024).



2024-2769

Рассмотрев представленные Заказчиком материалы и пояснения, представленные участником закупки, в результате проверки содержащихся в указанных документах и информации факта уклонения участника закупки от заключения контракта, на основании части 7 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия считает, что информация об участнике закупки не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), исходя из следующего.

Согласно части 2 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

19.07.2024 - Размещен «Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 19.07.2024 №ИЭА1» для закупки №019020000032400869.

29.07.2024 - Размещен «Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 29.07.2024 №ППУ20_1» для закупки №0190200000324008691.

Участник закупки на уведомление Ямало-Ненецкого УФАС России от 30.07.2024 № ММ/2464/24 представил письменные объяснения по делу № 089/10/104-538/2024 из которых следует, что ИП Утев А.А. изучив извещение о проведении закупки, предмет закупки, описание объекта закупки, согласно которому установлены требования, предъявляемые к участникам, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть, представлены участниками, принято решение о возможности подать заявку, поскольку ИП Утев А.А. неоднократно заключал и исполнял аналогичные государственные контракты, что подтверждается опытом выполнения поставок.

С момента размещения итогового протокола, победителем закупки ИП Утев А.А. направлены действия на подготовку к выполнению поставки по планируемому контракту.

В период признания победителем в электронном аукционе Победителем был запрошен счет на закупку кухонного гарнитур для ГБУЗ ЯНАО «Тарко-Салинская центральная городская больница» с целью надлежащего исполнения контракта в установленные сроки.

22.07.2024 от производителя ООО «Домашний интерьер» был получен Счет № 794С355640/1 на поставку товара кухонного гарнитура «КГ Маренго КМ 69.00.00, 1.8 м дуб золотой крафт/маренго» на сумму 63 897 руб. в рамках договора публичной оферты.

Следующим днем 23.07.2024 ИП Утев А.А. была осуществлена оплата платежа за планируемую поставку в сумме 63 897 руб., что подтверждается ПП № 490 от 23.07.2024.

24.07.2024 был получен от производителя ИП Малышева Е.С. Счет № 788 на поставку Столешницы и планки для кухонного гарнитура. ПП № 497 от 25.07.2024 счет был оплачен в сумме 12 400 руб.

Также посредством Whats App с представителем Заказчика велась переписка по вопросу согласования цвета кухонного гарнитура.

Данные факты, в совокупности, свидетельствует о намерении заключить и исполнить добросовестно контракт на поставку крема для рук.

ИП Утев А.А. ни в коем случае не имело намерения умышленно уклоняться от заключения контракта и совершило действия, подтверждающие намерения исполнить обязательства по контракту, выражает намерение их исполнить и в настоящее время, что свидетельствует об отсутствии недобросовестности в действиях участника.

Согласно части 1 статьи 51 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником закупки (далее в настоящей статье - участник закупки, с которым заключается контракт) не ранее чем через десять дней (если настоящим Федеральным законом не установлено иное) с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), протокола, предусмотренного подпунктом "а" пункта 2 части 6 настоящей статьи, после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с требованиями

настоящего Федерального закона (если требование обеспечения исполнения контракта установлено в извещении об осуществлении закупки). Участники закупки, заявки которых не отозваны в соответствии с настоящим Федеральным законом, обязаны подписать контракт в порядке, установленном настоящей статьёй.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 51 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 настоящей статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 настоящего Федерального закона.

Частью 3 статьи 51 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 настоящей статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 настоящего Федерального закона.

Частью 6 статьи 51 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 части 3 настоящей статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный частью 3 настоящей статьи, не выполнены требования пункта 3 части 3 настоящей статьи) и частью 5 настоящей статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных частями 3 и 5 настоящей статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным частью 10 статьи 104 настоящего Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с подпунктом "а" пункта 2 настоящей части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком

размещении.

Комиссия Ямало-Ненецкого УФАС России осуществила проверку факта уклонения Победителя от заключения контракта, и пришла к следующим выводам.

Вопросы включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) урегулированы статьей 104 Закона о контрактной системе.

Частью 1 статьи 104 Закона о контрактной системе предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется в единой информационной системе путем размещения в ней федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной настоящей статьей.

В соответствии с частью 10 статьи 104 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации постановлением от 30.06.2021 № 1078 утвердило Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Правила).

Правилами установлено, что уполномоченный орган рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные экономические последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленно не установлено непосредственно самим законодателем.

Согласно пункту 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно. В силу пункта 4 статьи 1 ГК РФ никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В соответствии с пунктом 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются.

Правилами установлено, что по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" пункта 13 Правил, орган контроля принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Согласно подпункту «б» пункту 14 Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил, выявлено, что участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Изучив представленные документы, Комиссия приходит к выводу, что ИП Утев А. А. ознакомился с информацией о закупке, предметом и описанием объекта закупки, требованиями к участникам и перечнем необходимых документов. Он принял решение подать заявку, так как ранее успешно выполнял подобные контракты.

После победы в аукционе ИП Утев А. А. приступил к подготовке поставки кухонного гарнитура для больницы. 22 июля он получил счёт от производителя на сумму 63 897 рублей и оплатил его 23 июля.

Участник вёл переписку с представителем заказчика по вопросу согласования цвета кухонного гарнитура через WhatsApp, что указывает на его готовность подписать проект контракта.

С учетом изложенных обстоятельств Комиссия не находит оснований для применения в отношении ИП Утев А.А. такой меры ответственности, как включение в реестр недобросовестных поставщиков.

В тоже время, Комиссия предупреждает ИП Утев А.А., что, участвуя в государственных закупках по расходованию бюджетных средств, победителю необходимо в должной степени внимательности и осмотрительности относиться к процедуре и срокам подписания контрактов, которые установлены статьей 51 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078, приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267, Комиссия

РЕШИЛА:

Информацию об ИП Утев А.А. по обращению ГБУЗ ЯНАО «Тарко-Салинская центральная районная больница» по факту уклонения победителя электронного аукциона ИП Утев А.А. от заключения контракта на поставку кухонных гарнитуров, начальная (максимальная) цена контракта 147 807,99 рублей, (извещение по закупке № 0190200000324008691) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель комиссии

М.М. Мухаметханов

Члены комиссии:

М.Д. Сухоруков

С.В. Шулика

Исп. Сухоруков М.Д.
тел.(34922)3-42-59 .внут.089-116

2024-2769