



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15
e-mail: to78@fas.gov.ru

На № _____

СПб УФАС России
№ 07/1466/22
от 21.01.2022



ФКУ «Санкт-Петербургская ПБСТИН»
Минздрава России»

ул. Арсенальная, 9,
г. Санкт-Петербург, 195009
тел./факс: +7 (812) 542-26-95
e-mail: zakupki.psih@bk.ru, info@pbstin.ru

ООО «Медицинский центр «Вселенная
здоровья»

ул. ш. В Лаврики, д. 85, пом. 28-Н,
ЛЮ, г. Мурино, 188678
ИНН: 4703156295
тел./факс: +7 (981) 720-05-59
e-mail: olga.medi@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-61/22 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

18.01.2022

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок
(далее – Комиссия УФАС) в составе:

Шутовой А.В. – главного государственного инспектора отдела контроля
федеральной контрактной системы, заместителя председателя Комиссии УФАС;

Даниленко А.Ю. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

Лесниковой А.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля
федеральной контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

при участии представителей:

ФКУ «Санкт-Петербургская ПБСТИН» Минздрава России» (далее – Заказчик):
Нантхавонг Е.С. по доверенности;

ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» (далее – Участник): Киреева
А.С. по доверенности;

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 442/22 от 12.01.2022)
в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков
по факту уклонения от заключения государственного контракта на оказание услуг
по предрейсовому и послерейсовому медосмотру водителей (извещение
№ 0372100029821000127),

378126

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения государственного контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 15.12.2021 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме на оказание услуг по предрейсовому и послерейсовому медосмотру водителей (извещение № 0372100029821000127) (далее – Запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 100 000,00 рублей.

В соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 10 ст. 82.1 Закона о контрактной системе победителем запроса котировок в электронной форме признается участник закупки, заявке на участие в запросе котировок в электронной форме которого присвоен первый номер.

Подпунктом «в» п. 1 ч. 10 ст. 82.1 Закона о контрактной системе установлено, что не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, члены комиссии по осуществлению закупок подписывают усиленными электронными подписями сформированный заказчиком с использованием электронной площадки протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с п. 3 ч. 12 ст. 82.1 Закона о контрактной системе протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме должен содержать присвоенные заявкам на участие в запросе котировок в электронной форме порядковые номера в соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 10 настоящей статьи.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 27.12.2021 №ИЗК1 победителем Запроса котировок признано ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья».

По результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке (ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе).

Частью 13 ст. 82.1 Закона о контрактной системе установлено, что заключение контракта с победителем запроса котировок в электронной форме осуществляется

в порядке, установленном ст. 83.2 настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик осуществляет действия, предусмотренные ч. 2 ст. 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее трех часов с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме;

2) победитель запроса котировок в электронной форме осуществляет действия, предусмотренные ч. 3 ст. 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с п. 1 настоящей части. При этом формирование и размещение протокола разногласий не допускаются;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные ч. 7 ст. 83.2 настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления победителем запроса котировок в электронной форме действий в соответствии с п. 2 настоящей части, но не ранее срока, предусмотренного п. 4 настоящей части;

4) контракт может быть заключен не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме.

23.12.2021 Заказчик разместил на электронной торговой площадке (АО «ЕЭТП») проект государственного контракта.

В соответствии с ч.ч. 4, 5 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантии, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств на указанный заказчиком счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику. Способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно. Срок действия банковской гарантии должен превышать срок действия контракта не менее чем на один месяц (ч.3 ст.96 Закона о контрактной системе).

Из системного толкования вышеуказанных статей следует, что подтверждение обеспечения исполнения контракта в полном объеме представляется одновременно с проектом контракта, подписанным лицом, имеющим право действовать от имени победителя аукциона.

В регламентированный срок ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» не направило Заказчику посредством оператора электронной торговой площадки проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени Участника, либо протокол разногласий, а также не представило необходимые документы об обеспечении исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные указанной статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

Поскольку фактически Участник не представил обеспечение исполнения контракта в полном объеме, Заказчик разместил Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 28.12.2021 №ППУ20_1, согласно которому ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» было признано уклонившимся от заключения контракта.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, **уклонившихся от заключения контрактов**, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе).

На заседании Комиссии УФАС Участник пояснил, что ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» не имело намерения уклониться от заключения контракта. Пропуск крайней даты подписания проекта контракта произошел в связи ошибочным определением крайней даты подписания контракта на ЭТП.

28.12.2021 ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» направило в адрес Заказчика письмо о причине пропуска регламентированного срока подписания проекта контракта, приложив к нему платежное поручение № 258 от 28.12.2021 в качестве обеспечения исполнения контракта и проект контракта.

На основании вышеизложенного Участник ходатайствовал о невключении ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку считает, что изложенное выше подтверждает отсутствие у него намерения уклониться от подписания контракта. ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» неоднократно являлось исполнителем по государственным контрактам, которые были подписаны и исполняются без нареканий со стороны заказчиков, в реестре недобросовестных поставщиков отсутствуют сведения об Участнике, что подтверждает добросовестность ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» в качестве исполнителя государственных и муниципальных контрактов.

Вместе с тем, на заседании Комиссии УФАС Заказчик не настаивал на включении ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» в реестр недобросовестных поставщиков.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты

государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

Термин *«уклонение от исполнения (заключения) контракта»* предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

При этом, по смыслу ст.55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что включение ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» в реестр недобросовестных поставщиков не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности, поскольку влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах и является санкцией, несоразмерной характеру совершенного Участником деяния.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ООО «Медицинский центр «Вселенная здоровья» (ИНН: 4703156295) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии



А.В. Шутова

Члены Комиссии



А.Ю. Даниленко



А.С. Лесникова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.