



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012

телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: to86@fas.gov.ru, сайт <http://hmas.fas.gov.ru>

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 1028600512093

19.05.2021 № АМ/3936/21

На № _____ от _____

Решение РНП-№086/06/104-728/2021
по поступившим сведениям (вх.
№3911-ЭП/21 от 29.04.2021) в
отношении ИП Пичугина С.А.

Оператор электронной площадки:

ЗАО "Сбербанк – АСТ"

119435, г. Москва, Большой Саввинский
переулок, д.12, стр.9

тел.: (495) 7872999/97 доб. 369, Факс: (495)
7872998

e-mail:ko@sberbank-ast.ru

Заказчик:

Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение «Детский сад
№19 «Радость»

628284, ХМАО – Югра, Тюменская область,
г.Урай, микрорайон 3, дом 48

Тел.: (34676) 31013

e-mail: ds19@edu.uray.ru

Победитель закупки:

Индивидуальный предприниматель

Пичугин Сергей Александрович

Юридический адрес: 624071, Свердловская
обл., г. Среднеуральск, ул. Советская, д. 35Б,
кв. 90

Почтовый адрес: 620105, г. Екатеринбург, ул.
Рябинина, д. 19, кв. 47

Тел.: +7 (343) 288-52-95

e-mail: ikt@systemekb.ru, 72603@mail.ru

РЕШЕНИЕ

РНП-№086/06/104-728/2021

Резолютивная часть объявлена 14.05.2021

Изготовлено в полном объеме 19.05.2021

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- А.Г. Миронов – Заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

- Р.Р. Валиуллин — Начальник отдела Управления;

- А.М. Моршель — Старший специалист 1 разряда отдела Управления;

От Победителя закупки — посредством видеоконференц-связи Давыдова А.Н. на основании доверенности №б/н от 30.04.2021 года;

От Заказчика – посредством видеоконференц-связи Михеева Т.В. на основании



2021-789

доверенности №б/н от 12.05.2021 года.

рассмотрев информацию и документы, поступившие от Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №19 «Радость» (вх. №3911-ЭП/21 от 29.04.2021) в отношении ИП Пичугина С.А. (624071, Свердловская обл., г. Среднеуральск, ул. Советская, д. 35Б, кв. 90; ИНН: 665603192546, ОГРНИП: 316965800014641) для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — Реестр)

установила:

В Управление 29.04.2021 поступило обращение от Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №19 «Радость» (вх. №3911-ЭП/21 от 29.04.2021) в отношении ИП Пичугина С.А. (624071, Свердловская обл., г. Среднеуральск, ул. Советская, д. 35Б, кв. 90; ИНН: 665603192546, ОГРНИП: 316965800014641) для включения сведений в Реестр.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Предмет контракта: Поставка программно-аппаратного комплекса.

Протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.04.2021 №0187300001921000154-1

Протокол проведения электронного аукциона от 13.04.2021 №0187300001921000154-2

Протокол подведения итогов электронного аукциона от 15.04.2021 №0187300001921000154-3

Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 27.04.2021 №ППУ1

Цена контракта: 348 250,00 рублей.

В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Управления установлено следующее.

Согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 15.04.2021 №0187300001921000154-3 победителем был признан ИП Пичугин С.А. (далее – Победитель закупки).

Согласно части 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Частями 2-7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлен следующий порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры:

2. В течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом

2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

3. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

4. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

5. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

6. В течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

7. В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем

соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

При этом, в соответствии с частью 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе с момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

Согласно части 9 статьи 83.2 Закона о контрактной системе контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок в электронной форме или запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов.

Частью 10 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем.

В соответствии с частью 4 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Согласно извещению № 0187300001921000154, установлены следующие ограничения: «Закупка у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 350 000,00 рублей.

Согласно части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе установлено, что участник закупки, с которым заключается контракт по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона, освобождается от предоставления обеспечения исполнения контракта, в том числе с учетом положений статьи 37 настоящего Федерального закона, об обеспечении гарантийных обязательств в случае предоставления таким участником закупки информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающей исполнение таким участником (без учета правопреемства) в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в закупке трех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней). Такая информация представляется участником закупки до заключения контракта в случаях, установленных настоящим Федеральным законом для предоставления обеспечения исполнения контракта. При этом сумма цен таких контрактов должна составлять не менее начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

Вместе с тем, в Ханты-Мансийское УФАС России от Заказчика направлены документы, а именно: информационное письмо о подтверждении добросовестности поставщика, которое, в свою очередь, было направлено Победителем закупки в качестве подтверждения добросовестности поставщика, где ИП Пичугин С.А. предоставляет информацию по следующим исполненным контрактам:

№ п/п	Номер закупки	Регистрационный номер контракта	Заказчик	Предмет контракта	Дата заключения	Цена контракта	Применение штрафов, пеней, неустоек
1	0187300006520001163 Ссылка http://zakupki.gov.ru/edoc/getDoc.html?contractID=0187300006520001163	3860200363820000015	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД № 89 "КРЕПЫШ" (ИНН 8602003638)	Поставка интерактивного оборудования	14.08.2020	1 385 080,00	нет
2	0190300002120000278 Ссылка http://zakupki.gov.ru/edoc/getDoc.html?contractID=0190300002120000278	3890103420020000001	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ДЕТСКИЙ САД № 1 "МАМОНТЕНОК" (ИНН 8901034200)	Программно-аппаратный комплекс	10.08.2020	880 575,00	нет
3	0187300006520000806 Ссылка http://zakupki.gov.ru/edoc/getDoc.html?contractID=0187300006520000806	3860200356420000010	МУНИЦИПАЛЬНОЕ БЮДЖЕТНОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ДЕТСКИЙ САД № 28 "КАЛЫНКА" (ИНН 8602003564)	Программно-аппаратный комплекс №4	07.07.2020	2 400 000,00	нет

Комиссия Управления, изучив представленные сведения, установила наличие трех добросовестно исполненных контрактов (№3860200363820000015, №3890103420020000001, №3860200356420000010) без применения неустоек (штрафов, пеней), сумма цен которых превышает начальную (максимальную) цену контракта, указанную в извещении.

Таким образом, ИП Пичугиным С.А. представлены сведения в соблюдение положений части 8.1 статьи 96 Закона о контрактной системе и освобождает от предоставления ИП Пичугина С.А. обеспечения исполнения контракта.

19.04.2021 Заказчиком размещен документ «Проект контракта» от 19.04.2021.

27.04.2021 00:02 от электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru> получен документ «Уведомление об уклонении победителя от заключения контракта» от 27.04.2021.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

В силу части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае, если победитель определения поставщика (подрядчика, исполнителя) признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик в течение трех рабочих дней с даты признания победителя уклонившимся от заключения контракта направляет в контрольный орган в сфере закупок информацию, предусмотренную пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, а также документы, свидетельствующие об уклонении победителя от заключения контракта.

Установлено, что срок для подписания проекта контракта для Победителя закупки был с 19.04.2021 г. по 23.04.2021 г. (включительно).

Однако, Победителем закупки данный проект контракта подписан не был.

Вместе с тем, Комиссия Управления, рассмотрев письменные пояснения Победителя закупки установила, что Победитель закупки не смог в регламентированный срок подписать проект контракта по техническим причинам, а именно: пришел в неисправность ноутбук Asus N580V, на котором установлены программные компоненты и продукты, обеспечивающие работу на электронно-торговых площадках, в том числе и возможность подписания Контракта. С помощью другого рабочего места подписать проект контракта также не предоставлялось возможным, ввиду отсутствия у электронно-цифровой подписи наличия встроенной программы Крипто-Про.

Данное обстоятельство подтверждается актом приема/передачи оборудования от 23.04.2021, актом технической экспертизы №5525-1 от 23.04.2021, согласно которому, в результате осмотра ноутбука, была выявлена неисправность следующего характера (выдержка): «Поврежден блок магнитных головок HDD, в результате чего он не определяется в операционной системе и в BIOS».

В соответствии с данным актом, в его заключении указано, что на сроки восстановления потребуется от 5 до 9 суток.

27.04.2021 года, актом об оказании услуг №5525-1 данные неисправности у ноутбука были устранены, данные HDD ноутбука Asus восстановлены.

Вместе с тем, на обозрение Комиссии Управления также были представлены благодарственные письма от заказчиков, полученные ИП Пичугиным С.А. в подтверждение созидательного вклада в развитие общества и успешное исполнение взятых на себя обязательств.

Согласно спецификации к Контракту, Поставщик обязан предоставить Программно-аппаратный комплекс.

Так, в соответствии с универсальным передаточным документом (счет-фактурой №25 от 14.04.2021), товар, необходимый для надлежащего исполнения обязательств был отгружен в адрес ИП Пичугина С.А.

Кроме того, Комиссией Управления было установлено, что Победитель закупки за период участия в аукционах добросовестно исполнял процедуру подписания контракта, как установлено ранее, у Победителя закупки имеются исполненные надлежащим образом контракты с реестровыми номерами №3860200363820000015, №3890103420020000001, №3860200356420000010 без применения санкций, штрафов и пеней.

В письменных пояснениях на направленное уведомление Ханты-Мансийским УФАС России, Победитель закупки просит выдать предписание о возобновлении возможности повторного направления проекта Контракта Заказчиком в адрес ИП Пичугина С.А. через функционал электронно-торговой площадки с целью достижения результата поставки, а именно поставки программно-аппаратного комплекса.

Вместе с тем, в рамках рассмотрения вопроса о включении участников контрактной системы в реестр недобросовестных поставщиков, Комиссия Управления отмечает, что не вправе выдавать предписания оператору электронной площадки и Заказчику, в рассматриваемом деле, исключительно, разбирается виновность лица, уклонившегося от подписания Контракта и основания для включения участника закупки в Реестр.

Согласно части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Применительно к Закону о контрактной системе, принимая решение об участии в процедуре осуществления закупок в интересах государственного или муниципального заказчика и подавая соответствующую заявку, участник несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных указанным Законом, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как лицом, признанным победителем конкурса; обязан проявить в

должной степени заботливость и осмотрительность в целях надлежащего и своевременного выполнения регламентированных законом процедур.

Последовательность действий, посредством которых осуществляется заключение государственного контракта по результатам закупки, сроки их совершения четко регламентированы законом. Регламентированные сроки направления Заказчиком проекта контракта, сроки подписания контракта Победителю закупки известны, функционалом личного кабинета участника закупки в целях ознакомления с проектом контракта и его подписания не воспользовался.

Комиссия Управления отмечает, что положениями Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" не предусмотрена возможность продления срока подписания контракта, в случае признания участника закупки уклонившимся от подписания контракта.

Таким образом, у Управления отсутствуют законные основания о выдаче предписания для продления срока подписания контракта на электронной площадке, за пределами регламентированного срока подписания контракта.

На основании вышеизложенного, Комиссия Управления считает, что у Победителя закупки отсутствовало намерение уклониться от подписания контракта, а также не было применено санкций, штрафов и пеней по вышеуказанным контрактам, что подтверждает его добросовестное отношение к исполнению контрактов.

Следовательно, антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о применении к субъекту меры публично – правовой ответственности, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

Вывод Комиссии:

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Управления пришла к выводу, что факт недобросовестного поведения ИП Пичугина С.А. (624071, Свердловская обл., г. Среднеуральск, ул. Советская, д. 35Б, кв. 90; ИНН: 665603192546, ОГРНИП: 316965800014641) не нашел своего подтверждения.

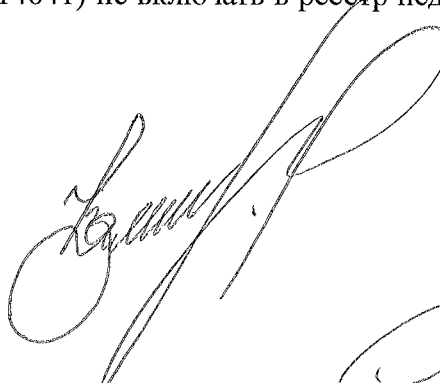
На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь пунктом 12 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, частями 2 и 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

решила:

Сведения, направленные от Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №19 «Радость» (вх. №3911-ЭП/21 от 29.04.2021) в отношении ИП Пичугина С.А. (624071, Свердловская обл., г. Среднеуральск, ул. Советская, д. 35Б, кв. 90; ИНН: 665603192546, ОГРНИП: 316965800014641) не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



А.Г. Миронов

Р.Р. Валиуллин

А.М. Моршель

Примечание: Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

