



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Свердловской области
Федеральной антимонопольной службы

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84

е-mail: tob66@fas.gov.ru

от 16.04.2020 № 730Р
На № _____ от _____

Государственное бюджетное учреждение
защиты населения Свердловской области
«Свердловская областная клиническая
психиатрическая больница»
(ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая
психиатрическая больница»)
620030, г. Екатеринбург, Сибирский тракт, 8 км
Департамент государственных закупок
Свердловской области
620095, Свердловская обл., Екатеринбург г., ул.
Малышева, д. 101

ООО «Евротехстрой-ЕК»

620016, г. Екатеринбург, ул. Чакалова, д. 252, кв. 5

РЕШЕНИЕ РНП-066/06/104-1573/2020

г. Екатеринбург

13.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Трофимова А.Е. – заместителя руководителя Управления – начальника отдела контроля закупок отдела, председателя Комиссии,

Скороботова А.О. – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Сидоровой М.Р. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии, рассмотревшие заявления и проведя по посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон. В 14:30 осуществлено рассмотрение заявления посредством интернет-видеоконференции:

- представитель заказчика в лице ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» обеспечил подключение, а именно при рассмотрении заявления присутствовала - Малышева Е.В. (доверенность от 30.12.2019 г.),

- представитель уполномоченного органа в лице Департамент государственных закупок Свердловской области подключение не обеспечили, но направили в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области письменное объяснение по обстоятельствам дела,

- представители заинтересованного лица ООО «Евротехстрой-ЕК» обеспечили подключение, а именно при рассмотрении заявления присутствовали - Киреев А.С. (доверенность от 27.03.2020 г.), Костин С.В. (доверенность от 27.03.2020 г.), Давыдова А.Н. (доверенность от 27.03.2020 г.),

расмотрев заявление заказчика в лице ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» (вх. № 01-9532 от 07.04.2020) победителем электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту участка теплотрассы ГБУЗ СО «СОКПБ» (Сооружение: иное сооружение (сооружение тепловой сети) Кадастровый номер: 66:41:0000000:85572) по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Сибирский тракт, 8 км (ремонт участка теплотрассы от корпуса №17 (котельная) до корпуса №10) (извещение № 0162200011820000209) в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включения и исключения сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведения проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществления внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» (далее по тексту – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступило заявление заказчика в лице ГБУЗ СО «Свердловская областная клиническая психиатрическая больница» (вх. № 01-9532 от 07.04.2020) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Евротехстрой-ЕК» победителе электронного аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту участка теплотрассы ГБУЗ СО «СОКПБ» (Сооружение: иное сооружение (сооружение тепловой сети) Кадастровый номер: 66:41:0000000:85572) по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Сибирский тракт, 8 км (ремонт участка теплотрассы от корпуса №17 (котельная) до корпуса №10). (извещение № 0162200011820000209).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Заключив доводы представителя заказчика, заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам. 05.03.2020 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0162200011820000209 и аукционная документация на выполнение работ по капитальному ремонту участка теплотрассы ГБУЗ СО «СОКПБ» (Сооружение: иное сооружение (сооружение тепловой сети) Кадастровый номер: 66:41:0000000:85572) по адресу: Свердловская область, г. Екатеринбург, ул. Сибирский тракт, 8 км (ремонт участка теплотрассы от корпуса №17 (котельная) до корпуса №10).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 8 044 027,20 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 19.03.2020 №0162200011820000209-1-1 ООО «Евротехстрой-ЕК» признано победителем электронного аукциона. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 19.03.2020 г.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчика размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документу или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложению участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

24.03.2020 г. заказчик направил на подпись проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Евротехстрой-ЕК» посредством функционала Единой информационной системы, а также через оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (<http://www.rts-tender.ru>).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанные проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий,

предусмотренной частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренную частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – 07.04.2020 г. в 23.59.

В установленном законодательством сроки победитель ООО «Евротехстрой-ЕК» не подписало проект контракта, не направило протокол разногласий, но направило обеспечение исполнения контракта, что подтверждается банковской гарантией № 09845-20-ЭГ-1 от 30.03.2020 г. на сумму 1 608 805,44 р.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании изложенного заказчиком был составлен и размещен в единой информационной системе протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта от 07.04.2020 №1П/У1 с указанием факта, являющегося основанием для признания ООО «Евротехстрой-ЕК» уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На рассмотрении заявителя представитель заинтересованного лица пояснил, что ООО «Евротехстрой-ЕК» не имело намерения уклониться от подписания контракта.

Вместе с тем, контракт не был подписан в регламентированные сроки в связи с невнимательностью сотрудника, в том числе, к изменению законодательства о закупках при существующих ограничениях ввиду сложной эпидемиологической обстановки в Российской Федерации, в том числе с учетом п. 1 Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)», что, в свою очередь, привело к неверному управленческому решению руководителя организации.

Также представителем заинтересованного лица были предоставлены документы, а именно: договор субподряда №46/03 от 27.03.2020 г., счет на оплату № ЦБ-465 от 26.03.2020 г.

подтверждение обеспечения исполнения контракта: банковская гарантия № 09845-20-ЭГ-1 от 30.03.2020 г. на сумму 1 608 805,44 р. подтверждающие намерения ООО «Евротехстрой-ЕК» исполнять обязательства по данному контракту в полном объеме.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупок, выражающееся в неправомерном нарушении положений закона.

Меры государственного поощрения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Согласно п. 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в п. 11 настоящих Правил, выносится решение. В соответствии с п. 11 правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящей Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, учитывая совокупность обстоятельств и действий, направленных на подписание контракта в действительных победителя ООО «Евротехстрой-ЕК» намерения в уклонении от заключения контракта не усматривает.

На основании вышеложеного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ООО «Евротехстрой-ЕК» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

А.Е. Трофимов

Члены Комиссии

А.О. Скоробогатов

М.Р. Сидорова