



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 18.10.2018 № 19147

На № _____ от _____

Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Свердловской области
«Кировградская центральная городская
больница»

624140, Свердловская обл, Кировград г,
ул. Свердлова, 41 А

ООО «Бонус аудит»

Юр. адрес: 640003, Курганская обл., г.
Курган, ул. Коля Мяготина, 42-156

Почт. адрес: 640008, Курганская обл., г.
Курган, ул. Автозаводская, 5, оф. 131

РЕШЕНИЕ РНП-66-473

г. Екатеринбург

15.10.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области
по контролю в сфере закупок в составе:

Алиева В.А. – Врио заместителя руководителя Управления - начальника отдела
контроля закупок, председателя Комиссии,

✓ Савченко А. В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;
✓ Урсюзевой О. В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,
рассмотрев заявление заказчика в лице ГБУЗ СО «Кировградская ЦГБ» (вх. № 01-21395
от 04.10.2018 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Бонус
аудит», победителе электронного аукциона (извещение № 0362300068218000197) на разработку
проектной документации "Установка ОПС и СОУЭ в здании женской консультации" в части
соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и
муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления
Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О
ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из
реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника
размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта,
осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных
поставщиках» (далее по тексту – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267), при участии
представителей:

- заказчика в лице ГБУЗ СО «Кировградская ЦГБ» – Пляскиной Л. А. (доверенность б/н
от 09.02.2018 г.), Седуновой Г. В. (доверенность б/н от 09.02.2018 г.),

- заинтересованного лица ООО «Бонус аудит» - Киреева А. С. (доверенность № 1 от
11.10.2018 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступило заявление заказчика в лице ГБУЗ СО «Кировградская ЦГБ» (вх. № 01-21395 от 04.10.2018 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Бонус аудит», победителе электронного аукциона (извещение № 0362300068218000197) на разработку проектной документации "Установка ОПС и СОУЭ в здании женской консультации".

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

14.09.2018 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0362300068218000197.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 69 278, 00 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 24.09.2018 №0362300068218000197-1 ООО «Бонус аудит» признано победителем электронного аукциона. Указанный протокол размещен в единой информационной системе 24.09.2018 г.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

24.09.2018 г. заказчик сформировал карточку контракта и 25.09.2018 г. направил на подпись проект контракта победителю электронного аукциона ООО «Бонус аудит» через оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>).

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия,

средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Оператором электронной площадки был установлен регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – 01.10.2018 г. 23:59.

В рамках регламентированного срока заказчику через оператора электронной площадки не был направлен проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени ООО «Бонус аудит», не было предоставлено обеспечение исполнения контракта, а также не был направлен протокол разногласий в адрес заказчика.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании изложенного заказчиком 03.10.2018 г. был составлен протокол отказа от заключения контракта №0362300068218000197-2. Указанный протокол размещен на электронной площадке 03.10.2018 г., в Единой информационной системе - 08.10.2018 г.

На рассмотрении заявления представитель заинтересованного лица ООО «Бонус аудит» пояснил, что в силу неправильного расчета победителем электронного аукциона сроков, в течение которого заказчик должен был направить победителю электронного аукциона контракт, был пропущен срок для его подписания, который был установлен оператором электронной площадки. Однако ООО «Бонус аудит» перечислило денежные средства в размере 6 927, 80 руб. в качестве обеспечения исполнения контракта, что подтверждается платежным поручением от 02.10.2018 г. № 315.

Вместе с тем, Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что указанное обеспечение исполнения контракта было направлено заказчику за рамками регламентированного для подписания контракта срока, а именно 02.10.2018 г., тогда как регламентированный для подписания срок – 01.10.2018 г.

Участник, принимая решение об участии в процедуре размещения государственных и муниципальных закупок и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления

неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе, приведших к невозможности заключения с ним контракта как с лицом, признанным победителем торгов.

При этом в силу п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Таким образом, уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, так и в их совершении по неосторожности, когда участник аукциона по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Исходя из положений Закона о контрактной системе, реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок для государственных или муниципальных нужд. При этом, одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участник размещения заказа, подавший заявку на участие в вышеуказанном аукционе, осуществляет такими действиями свою предпринимательскую деятельность.

Применительно к Закону о контрактной системе лицо, принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных указанным Законом, в случае совершения либо несовершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к невозможности заключения контракта с ним как с лицом, признанным победителем торгов.

На основании ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Таким образом, победитель электронного аукциона (извещение № 0362300068218000197) ООО «Бонус аудит» уклонился от заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

Р Е Ш И Л А:

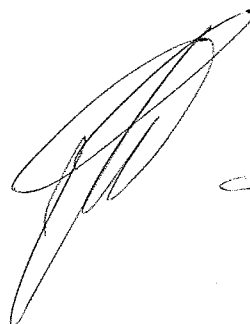
1. Внести сведения об ООО «Бонус аудит» ИНН 4501154746 (640003, Курганская обл., г. Курган, ул. Коля Мяготина, 42-156), а также о его учредителе и лице, исполняющем

функции единоличного исполнительного органа, Бондаревой Анне Александровна ИНН 450146405341, в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года.

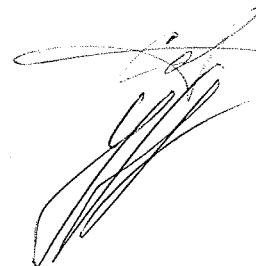
Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



В. А. Алиев



А. В. Савченко

О. В. Урсюева

