



КОПИЯ
ВЕРНА

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от 13.07.2018 № 12923

На № _____ от _____

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего
образования «Уральский государственный
университет путей сообщения»
620034, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Колмогорова, 66

ООО «Промэлектроэксперт»
620000, Свердловская обл.,
г. Екатеринбург, ул. Чкалова, 256, кв. 68

РЕШЕНИЕ РНП-66-308

г. Екатеринбург

18.07.2018 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Алиева В.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Вичужаниной К.С. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

✓ Савченко А.В. – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев заявление заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения» (вх. № 01-13910 от 06.07.2018) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Промэлектроэксперт» победителе электронного аукциона на поставку бумаги для Челябинского института путей сообщения (извещение № 0362100010018000074) в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» (далее по тексту – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267), при участии представителей:

– заказчика в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей



сообщения» – Залялетдиновой Р.И. (доверенность № 05д-02 от 13.02.2018), Бендер Н.М. (доверенность 84д-02 от 26.12.2017),
 – заинтересованного лица ООО «Промэлектроэксперт» – Костина С.В. (доверенность б/н от 18.07.2018), Мелентьевой М.А. (доверенность б/н от 18.07.2018),
 – слушателя – Зверева Д.М. (по паспорту),

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступило заявление заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения» (вх. № 01-13910 от 06.07.2018) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Промэлектроэксперт» победителе электронного аукциона на поставку бумаги для Челябинского института путей сообщения (извещение № 0362100010018000074).
 Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Заслушав доводы сторон, проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.
 29.05.2018 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0362100010018000074 и аукционная документация на поставку бумаги для Челябинского института путей сообщения.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 310 500,00 рублей.
 В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 20.06.2018 № 0362100010018000074-3 ООО «Промэлектроэксперт» было признано победителем электронного аукциона (извещение № 0362100010018000074). Указанный протокол размещен в единой информационной системе 21.06.2018г.

Согласно ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара); указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

25.06.2018 победителю электронного аукциона ООО «Промэлектроэксперт», через оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>) был направлен на подпись проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица. В случае, если при проведении такого аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель такого аукциона предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего

Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, оказываемой в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 4 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.

02.07.2018 ООО «Промэлектроэксперт» в адрес Заказчика направило протокол разногласий через оператора электронной площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» (<http://www.sberbank-ast.ru>), в котором просило изменить срок поставки товара.

Согласно ч. 5 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона. При этом размещение в единой информационной системе заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона допускается при условии, что победитель такого аукциона разместил в единой информационной системе протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи не позднее чем в течение тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона.

02.07.2018 заказчик рассмотрел протокол разногласий и разместил в единой информационной системе повторно проект контракта.

Согласно ч. 6 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

По истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона от 20.06.2018 №0362100010018000074-3, 05.07.2018 ООО «Промэлектроэксперт» в адрес Заказчика повторно направило протокол разногласий.

Таким образом, в установленные законодательством сроки победитель ООО «Промэлектроэксперт» не подписал проект контракта, не направил документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, не направил протокол разногласий в адрес заказчика.

06.07.2018 заказчик в лице Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Уральский государственный университет путей сообщения» опубликовал протокол о признании участника ООО «Промэлектроэксперт» уклонившимся от заключения контракта.

На рассмотрении заявления представитель заинтересованного лица ООО «Промэлектроэксперт» пояснил, что за рамками регламентированного срока 09.07.2018 в адрес заказчика направлен документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта – платежное поручение № 46 от 09.07.2018 г. на сумму 15 525-00 руб., а также указал, что 02.07.2018 ООО «Промэлектроэксперт» приобрело товар у ООО «БУМФАБРИК» для исполнения обязательств по контракту, что подтверждается счетом № 112 от 02.07.2018 и товарной накладной № 26 от 05.07.2018.

Вместе с тем, участник, принимая решение об участии в процедуре размещения государственных и муниципальных закупок и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе, приведших к невозможности заключения с ним контракта как с лицом, признанным победителем торгов.

При этом в силу п. 3 ст. 401 ГК РФ если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Таким образом, уклонение от заключения контракта может выражаться как в совершении целенаправленных (умышленных) действий или бездействия, так и в их совершении по неосторожности, когда участник аукциона по небрежности не принимает необходимых мер по соблюдению норм и правил, необходимых для заключения контракта, то есть создает условия, влекущие невозможность подписания контракта.

Исходя из положений Закона о контрактной системе, реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок для государственных или муниципальных нужд. При этом, одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах по размещению государственного и муниципального заказа.

Согласно п. 1 ст. 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Участник размещения заказа, подавший заявку на участие в вышеуказанном аукционе, осуществляет такими действиями свою предпринимательскую деятельность.

Применительно к Закону о контрактной системе лицо, принимая решение об участии в процедуре размещения государственного и муниципального заказа и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий предусмотренных указанным Законом, в случае совершения либо несовершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе приведших к невозможности заключения контракта с ним как с лицом, признанным победителем торгов.

На основании ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссией УФАС России по Свердловской области, изучив материалы дела, в том числе представленное ООО «Промэлектроэксперт» платежное поручение № 46 от 09.07.2018, товарную накладную № 26 от 05.07.2018, приходит к выводу, что обществом не доказано добросовестное поведение при заключении контракта: денежные средства в размере 15 525-00 руб. (платежное поручение № 46 от 09.07.2018) были внесены только 09.07.2018, то есть по истечении 18 дней с момента размещения в единой информационной системе Протокола подведения итогов электронного аукциона от 20.06.2018 №0362100010018000074-3; товарная накладная № 26 от 05.07.2018 и счет № 112 от 02.07.2018 не свидетельствуют о намерении заключить государственный контракт.

На рассмотрение заявления заинтересованным лицом ООО «Промэлектроэксперт» не представлено ни одного документального подтверждения обстоятельств препятствующих подписать контракт, а также совершения действий, направленных на подписание контракта в пределах сроков, регламентированных Законом о контрактной системе.

Таким образом, победитель электронного аукциона (извещение № 0362100010018000074) ООО «Промэлектроэксперт» уклонился от заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 №267 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Внести сведения об обществе с ограниченной ответственностью "Промэлектроэксперт" ИНН 6671078060 (620149, Свердловская область, город Екатеринбург, улица Чкалова, дом 256, квартира 68), а также о его учредителе и лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа Звереве Дмитрие Михайловиче ИНН 665902719164 в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 1 год.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

В.А. Алиев

К.С. Вичужанина

А.В. Савченко

