

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Республике Чувашия - Чувашии

Московский проспект, д. 2  
г. Чебоксары, 428018  
тел. (8352) 58-42-08, факс (8352) 58-40-13  
e-mail: to21@fas.gov.ru



ФЕДЕРАЦИН МОНОПОЛИЕ  
ХИРӖС КӖРЕШЕКЕН СЛУЖБИ

Федерацин монополие  
кӖрешекен службин  
Чӑваш Республикинчи -  
Чӑваш Енри Управленийӗ

Мускав проспекчӗ, 2-мӗш сурт,  
Шупашкар хули, 428018  
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13  
e-mail: to21@fas.gov.ru

12.11.2019 № 4884

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Решение по результатам рассмотрения  
обращения о включении сведений в  
Реестр недобросовестных поставщиков  
(подрядчиков, исполнителей)

Бюджетное учреждение Чувашской  
Республики «Городская детская больница  
№2» Министерства здравоохранения  
Чувашской Республики, 428020, Чувашская  
Республика, г. Чебоксары, ул. Федора  
Гладкова, д. 15, gdb2-torgi@med.cap.ru

ООО "Медпроект "А.Ф.К.", 454084,  
Челябинская область, г. Челябинск, ул.  
Калинина, 5

**РЕШЕНИЕ**  
**по результатам рассмотрения обращения о включении**  
**сведений в Реестр недобросовестных поставщиков**  
**(подрядчиков, исполнителей)**

Дело № 021/06/104-760/2019

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 07 ноября 2019 года  
Решение изготовлено в полном объеме 12 ноября 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской  
Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для  
обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании  
приказа Чувашского УФАС России от 12.01.2017 № 4, от 05.11.2019 № 104 в составе:



председателя Комиссии:

Винокуровой Н.Ю. – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок Управления;

членов Комиссии:

Бубеновой Т.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок;

Матрученко И.Н. – старшего специалиста 3 разряда отдела контроля органов власти;

в присутствии от заказчика – Бюджетное Учреждение Чувашской Республики «Городская детская больница № 2» Министерства здравоохранения Чувашской Республики – Маловой Наталии Алексеевны, представителя по доверенности от 06.11.2019,

от победителя закупки – общество с ограниченной ответственностью «Медпроект А.Ф.К.» – Казанцева Анатолия Филипповича, действующего на основании приказа от 22.08.2006,

рассмотрев обращение, представленное Бюджетным Учреждением Чувашской Республики «Городская детская больница № 2» Министерства здравоохранения Чувашской Республики (далее – БУ «ГДБ № 2» Минздрава Чувашии, Заказчик) о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Реестр) сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Медпроект А.Ф.К.» (далее – ООО «Медпроект А.Ф.К.», Общество), зарегистрированного по адресу: 454084, Российская Федерация, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Калинина, д. 5 (ИНН 7448080298, ОГРН 1067448051846), директор Казанцев Анатолий Филиппович (ИНН 745100025901), учредители: Мысливая Ольга Николаевна (ИНН 666402994830), Казанцев Анатолий Филиппович (ИНН 745100025901),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии 30.10.2019 поступило обращение БУ «ГДБ № 2» Минздрава Чувашии о включении в Реестр сведений об ООО «Медпроект А.Ф.К.» в связи с уклонением от заключения контракта.

Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (пункт 1 статьи 1 Закона о контрактной системе).

В целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры исполнения обязательств по государственным или муниципальным контрактам, защиты добросовестной конкуренции и предотвращения злоупотреблений в сфере закупок со стороны недобросовестных действий поставщиков (исполнителей,

подрядчиков) Законом о контрактной системе предусмотрено создание реестра недобросовестных поставщиков. Ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок (часть 1 статьи 104 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В соответствии с частью 4 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Правила) ведение реестра, в том числе включение (исключение) в реестр информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), осуществляется Федеральной антимонопольной службой.

В соответствии с пунктом 9 Правил, информация и документы, предусмотренные пунктами 6 - 8 настоящих Правил, направляются заказчиком в уполномоченный орган на бумажном носителе с сопроводительным письмом за подписью уполномоченного должностного лица заказчика либо в электронной форме (в том числе с использованием единой информационной системы в сфере закупок), имея в виду, что эта информация должна быть подписана указанным должностным лицом с использованием электронной подписи.

В силу пункта 11 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 Правил установлено, что рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр. В случае неявки указанных лиц или их представителей рассмотрение указанного вопроса осуществляется в их отсутствие в пределах срока, предусмотренного пунктом 11 настоящих Правил. В рассмотрении вправе принять участие иные заинтересованные лица.

*Изучив представленные документы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступала БУ «ГДБ № 2» Минздрава Чувашии.

05.09.2019 в 15 часов 29 минут Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение № 0315300040419000074 о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий – Бокс биологической безопасности класса I, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий, с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 258 800,00 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 16.09.2019 ООО «Медпроект А.Ф.К.» признано победителем запроса котировок в электронной форме.

Согласно статьи 82.5, частью 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов (часть 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на

электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи (часть 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

В соответствии с частью 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика (часть 7 статьи 83.2 Закона о контрактной системе).

Протокол рассмотрения заявок от 16.09.2019 размещен на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок 16.09.2019.

Установлено, что 19.09.2019 09 часов 47 минут Заказчиком на официальном сайте сформирован и отправлен ООО «Медпроект А.Ф.К.» для подписания проект контракта.

23.09.2019 в 12 часов 47 минут ООО «Медпроект А.Ф.К.» на официальный сайт сформировал и направил протокол разногласий от 23.09.2019.

24.09.2019 в 16 часов 54 минут Заказчиком на официальном сайте сформирован и отправлен ООО «Медпроект А.Ф.К.» для подписания доработанный проект контракта.

Таким образом, регламентированный срок для подписания контракта со стороны ООО «Медпроект А.Ф.К.» установлен до 27.09.2019 23 часов 59 минут.

При этом в установленные сроки ООО «Медпроект А.Ф.К.» проект доработанного контракта не подписало.

На основании вышеизложенного, Заказчик 28.09.2019 принял решение о признании ООО «Медпроект А.Ф.К.» уклонившимся от заключения контракта.

Согласно пунктам 11, 12 Правил уполномоченный орган осуществляет

проверку информации и документов, указанных в пунктах 6-8 Постановления, *на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).*

В ходе заседания Комиссии представителем ООО «Медпроект А.Ф.К.» пояснено, что обществом не подписан Контракт по причине сбоя в работе ключа электронно-цифровой подписи. В этот же день ООО «Медпроект А.Ф.К.» обратилось в службу технической поддержки удостоверяющего центра ООО «ПНК». После диагностики программой для удаленного доступа специалист сообщил, что компьютер настроен правильно, но не распознает носитель информации, на который записана электронно-цифровая подпись, предположив, что носитель информации вышел из строя. 01.10.2019 оригиналы договора направлены экспресс доставкой «Расстояний нет». Оригиналы договора получены Заказчиком 04.10.2019.

Указанные доводы подтверждаются письмом от 30.09.2019 № 143 о выдаче новой электронно-цифровой подписи направленное в адрес удостоверяющего центра ООО «ПНК», накладной об отправке письма БУ «ГДБ № 2» Минздрава Чувашии и уведомлением о доставке.

При этом представителем Общества сообщено о готовности подписать контракт и поставить продукцию в срок и на объявленных Заказчиком условиях.

ООО «Медпроект А.Ф.К.» в подтверждение намерений заключить и исполнить контракт, представлен договор поставки № 118-23 мп от 11.01.2019 г. заключенный с ЗАО «Ламинированные системы», а также сертификат № 15/2012 от 12.01.2012, № 04/2019 от 09.01.2019 о предоставлении дилерских прав на продвижение, торговлю, инсталляцию и техническое обслуживание продукции собственного производства сервисными инженерами ООО «Медпроект А.Ф.К.»

Реестр является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры исполнения обязательств по контракту. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в торгах (часть 1.1 статьи 31 Закона о контрактной системе).

Вместе с тем основанием для включения в Реестр является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Федерального закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем закупки и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила, не содержат безусловной обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) в соответствующий

Реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что необходимость по включению ООО «Медпроект А.Ф.К.» в Реестр отсутствует, поскольку действия Общества не свидетельствуют о недобросовестном поведении победителя запроса котировок в электронной форме.

По результатам рассмотрения обращения БУ «ГДБ № 2» Минздрава Чувашии Комиссия Чувашского УФАС России не усматривает в действиях ООО «Медпроект А.Ф.К.» намеренного уклонения от заключения контракта, поскольку победитель закупки был намерен оказать услуги, предусмотренные контрактом.

Комиссия также отмечает, что добросовестное поведение ООО «Медпроект А.Ф.К.» при исполнении государственных и муниципальных контрактов подтверждается сведениями единой информационной системы в сфере закупок. Кроме того, представитель Заказчика также пояснил, что с Обществом ранее заключались контракты, которые были исполнены надлежащим образом.




В соответствии с вышеизложенным, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд


#### РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Бюджетным Учреждением Чувашской Республики «Городская детская больница № 2» Министерства здравоохранения Чувашской Республики в отношении общества с ограниченной ответственностью «Медпроект А.Ф.К.» зарегистрированного по адресу: 454084, Российская Федерация, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Калинина, д. 5 (ИНН 7448080298, ОГРН 1067448051846), директора Казанцева Анатолия Филипповича (ИНН 745100025901), учредителей: Мысливой Ольги Николаевны (ИНН 666402994830), Казанцева Анатолия Филипповича (ИНН 745100025901), в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не включать.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

  
Н.Ю. Винокурова  
  
Т.А. Бубнова  
  
И.Н. Матрученко



*Примечание: Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Исп.Бубенова Татьяна Александровна  
тел.8(8352) 58-63-55 вн. 021107