



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84

е-mail: fo66@fas.gov.ru

от 18.11.2019 № 25387

РЕШЕНИЕ РНП-066/06/104-3798/2019

г. Екатеринбург

13.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Смирновой Г.К. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Сидоровой М.Р. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Борбосовой Т.А. – специалиста I разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии, рассмотрев заявление заказчика в лице ГБУЗ СО «Карпинская ЦРБ» (вх. № 01-31201 от 08.11.2019 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «УралРемонт», победителе электронного аукциона на текущий ремонт ГБУЗ СО «Карпинская ЦРБ» отдельно стоящее здание, назначение: нежилое. Литер: А. Кадастровый (условный) номер: 66:40/01:01:17:34:00 по адресу: Свердловская область, г. Карпинск, ул. Карла Маркса, д. 34 (помещения №№ 1,4,5,25,27,16,31,33,34,35,53,54 по плану БТИ); текущий ремонт 2 этажа ГБУЗ СО «Карпинская ЦРБ» (Отдельно стоящее здание, назначение: нежилое. Литер: А. Кадастровый (условный) номер: 66:40/01:01:17:34:00) по адресу: Свердловская область, г. Карпинск, ул. Карла Маркса, д. 34 (помещения №№ 56,58,71,72,70,69 по плану БТИ) (извещение № 0162200011819002807), в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включения и исключения сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведения проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Свердловской области «Карпинская центральная городская больница» (ГБУЗ СО «Карпинская ЦРБ»)  
624930, Свердловская обл., г. Карпинск,  
ул. Серова, 34  
Тел. (34383) 3-50-15  
Адрес электронной почты:  
kprgb-rpublic@ms66.ru

ООО «УралРемонт»  
620050, г. Екатеринбург, д/а 78  
Тел. 8-922-606-66-86, 8(343) 300-81-88  
Адрес электронной почты:  
ruidckm@mail.ru

2

внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» (далее по тексту – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267), при участии представителя: – заинтересованного лица ООО «УралРемонт» – Киреева А.С. (доверенность №1 от 18.07.2019),

- в отсутствие представителя заказчика в лице ГБУЗ СО «Карпинская ЦРБ», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения заявления,

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступило заявление заказчика в лице ГБУЗ СО «Карпинская ЦРБ» (вх. № 01-31201 от 08.11.2019 г.) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «УралРемонт», победителе электронного аукциона на текущий ремонт ГБУЗ СО «Карпинская ЦРБ» отдельно стоящее здание, назначение: нежилое. Литер: А. Кадастровый (условный) номер: 66:40/01:01:17:34:00 по адресу: Свердловская область, г. Карпинск, ул. Карла Маркса, д. 34 (помещения №№ 1,4,5,25,27,16,31,33,34,35,53,54 по плану БТИ); текущий ремонт 2 этажа ГБУЗ СО «Карпинская ЦРБ» (Отдельно стоящее здание, назначение: нежилое. Литер: А. Кадастровый (условный) номер: 66:40/01:01:17:34:00 по адресу: Свердловская область, г. Карпинск, ул. Карла Маркса, д. 34 (помещения №№ 56,58,71,72,70,69 по плану БТИ) (извещение № 0162200011819002807).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062. Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Пронализовав представленные сторонами материалы, и заслушав доводы заинтересованного лица, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

07.10.2019 г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) заказчиком размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0162200011819002807 и документация на текущий ремонт ГБУЗ СО «Карпинская ЦРБ» отдельно стоящее здание, назначение: нежилое. Литер: А. Кадастровый (условный) номер: 66:40/01:01:17:34:00 по адресу: Свердловская область, г. Карпинск, ул. Карла Маркса, д. 34 (помещения №№ 1,4,5,25,27,16,31,33,34,35,53,54 по плану БТИ); текущий ремонт 2 этажа ГБУЗ СО «Карпинская ЦРБ» (Отдельно стоящее здание, назначение: нежилое. Литер: А. Кадастровый (условный) номер: 66:40/01:01:17:34:00) по адресу: Свердловская область, г. Карпинск, ул. Карла Маркса, д. 34 (помещения №№ 56,58,71,72,70,69 по плану БТИ).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 3 067 669,21 рублей.

В соответствии с протокол подведения итогов электронного аукциона № 0162200011819002807-2-1 ООО «УралРемонт» признано победителем электронного аукциона. Указанный протокол размещен в единой информационной системе от 24.10.2019 г.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, подлежащей участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения

контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательным предложением участника электронной процедуры.

29.10.2019 г. заказчиком победителем электронного аукциона ООО «УралРемонт» посредством функционала единой информационной системы был направлен на подпись проект контракта.

Согласно ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Согласно ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

Регламентированный срок для подписания контракта со стороны победителя – 05.10.2019 г. 23:59.

В рамках регламентированного срока победителем электронного аукциона не был подписан проект контракта, не направлен протокол разногласий, не направлено обеспечение исполнения контракта.

В соответствии с ч. 13 ст. 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4

настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта протокол о признании такового победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

На основании изложенного заказчиком был составлен и размещен в ЕИС протокол признания победителя уклонившимся от заключения контракта от 06.11.2019 №ППУ1, с указанием факта, являющегося основанием для признания ООО «УралРемонт», уклонившимся от заключения контракта. Данный протокол размещен в единой информационной системе 06.11.2019 г.

На заседании Комиссии представитель заинтересованного лица пояснил, что не имел намерения уклониться от подписания контракта, и указал, что 06.11.2019 г. им предоставлено обеспечение исполнения контракта путем выпуска Банковской гарантии №8038-19ЭБГ/0009 от 05.11.2019. Также, представитель заинтересованного лица ООО «УралРемонт» пояснил, что в целях исполнения государственного контракта, ООО «УралРемонт» заключило Договор подряда от 24.10.2019 г. №51 на текущий ремонт ГБУЗ СО «Карпинская ЦГБ» с ООО «БК Юнион».

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в общих положениях законодательства в сфере закупок, по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере государственных и муниципальных закупок, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков, а также бюджетных учреждений от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Из анализа положений действующего законодательства в сфере государственных закупок следует, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участников закупок, выражающееся в неправомерном нарушении положений положений закона.

Меры государственного поощрения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Принимаемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционного защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Согласно п. 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – Правила), утвержденных Постановлением

Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» по результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в п. 11 настоящих Правил, выносится решение. В соответствии с п. 11 правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственной нужды в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области, учитывая совокупность обстоятельств и действий, направленных на подписание контракта, в действиях победителя ООО «УралРемонт», намерения в уклонении от заключения контракта не усматривает.

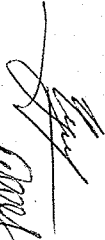
На основании вышесказанного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:


1. Не включать сведения об ООО «УралРемонт» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

  
Г.К. Смирнова

Члены Комиссии

  
М.Р. Сидорова

  
Т.А. Борбоева

