



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67
e-mail: to59@fas.gov.ru
сайт: www.perm.fas.gov.ru

✓ **ООО «Пожарный Гарнизон-Пермь»**
614032, г. Пермь, ул. Магистральная, 88-20
garnizon59@mail.ru

МКУ «Городская коммунальная служба»
614068, г. Пермь, ул. Хохрякова, 25
mkuperm@mail.ru



29.08.2019

№

1157719

Вход. № 094/19 от 29.08.2019г

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ №РМП-59-345

по обращению МКУ «Городская коммунальная служба» (вх. № 012514 от 20.08.2019 г.) о включении ООО «Пожарный Гарнизон-Пермь» в реестр недобросовестных поставщиков **г. Пермь**
27.08.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе:

Председательствующий Комиссии – Андрианова О.Н., начальник отдела контроля закупок,

члены комиссии:

- **Политов К.В.,** ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- **Красильникова Ю.В.,** ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителей ООО «Пожарный Гарнизон-Пермь» - Анянова О.А., Евдобинского И.Ю., Киреева А.С. (на основании доверенностей), представителей МКУ «Городская коммунальная служба» - Вечера С.А., Нецветаева К.В. (на основании доверенностей), рассмотрев обращение МКУ «Городская коммунальная служба» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Пожарный Гарнизон-Пермь» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на выполнение работ по текущему ремонту объектов водоснабжения (пожарных гидрантов и водопроводных колодцев), находящихся на сетях водоснабжения, входящих в состав имущества муниципальной казны г. Перми (извещение № 0356300268219000012),

УСТАНОВИЛА:

Согласно извещению № 0356300268219000012 Заказчиком проводился электронный аукцион на выполнение работ по текущему ремонту объектов водоснабжения (пожарных гидрантов и водопроводных колодцев), находящихся на сетях водоснабжения, входящих в состав имущества муниципальной казны г. Перми. Начальная (максимальная) цена контракта – 223 131,50 руб.

Выслушав доводы и возражения представителей сторон, исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч. 3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

№ 011036 1

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о закупках) установлено следующее.

Рассмотрение данного обращения было назначено на 26.08.2019 г.

В связи с необходимостью предоставления дополнительных пояснений, в заседании был объявлен перерыв до 17:00 час. 27.08.2019 г.

Резолютивная часть решения оглашена 27.08.2019 г.

11.07.2019 г. между Заказчиком и ООО «Пожарный Гарнизон-Пермь» заключен контракт на сумму 223 131,50 руб.

Однако, в связи с невыполнением условий контракта, 06.08.2019 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (такая возможность предусмотрена разделом 9 контракта).

В соответствии с ч. 12 ст.95 Закона о закупках решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта (ч.13 ст.95 Закона о закупках).

Согласно ч.14 ст.95 Закона о закупках Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Комиссией установлено, что требования, обозначенные выше, Заказчиком соблюдены.

Согласно ч.1 ст.94 Закона о закупках, исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Согласно ст.309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со ст.310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

Согласно ч.1 ст.702 ГК РФ по договору подряда одна сторона (подрядчик) обязуется выполнить по заданию другой стороны (заказчика) определенную работу и сдать ее результат заказчику, а заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его.

Согласно ч.1 ст.708 Гражданского кодекса Российской Федерации, в договоре подряда указываются начальный и конечный сроки выполнения работы. По согласованию между сторонами в договоре могут быть предусмотрены также сроки завершения отдельных этапов работы (промежуточные сроки).

Если иное не установлено законом, иными правовыми актами или не предусмотрено договором, подрядчик несет ответственность за нарушение как начального и конечного, так и промежуточных сроков выполнения работы.

В ч.2 ст.715 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Качество выполненной подрядчиком работы должно соответствовать условиям договора подряда, а при отсутствии или неполноте условий договора требованиям, обычно предъявляемым к работам соответствующего рода (п.1 ст.721 ГК РФ).

Если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков (ч.3 ст.723 ГК РФ).

В соответствии с условиями Контракта:

1.1. На основании решения (единой) комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) Заказчика (Протокол подведения итогов аукциона в электронной форме № 0356300268219000012-1 от «26» июня 2019 г (Протокол № 0356300268219000012 ЭА/1/1 от 26 «июня» 2019 г.)), Подрядчик обязуется выполнить в соответствии с техническим заданием и локальным сметным расчетом Заказчика работы по текущему ремонту объектов водоснабжения (пожарных гидрантов и водопроводных колодцев), находящихся на сетях водоснабжения, входящих в состав имущества муниципальной казны г. Перми, поименованных в перечне Приложения № 1.1 к техническому заданию, общей протяженностью 9389,84 п.м. (далее – объекты), а Заказчик обязуется принять результат выполненных работ и оплатить его в соответствии с условиями Контракта.

2.1. Начало выполнения работ: дата заключения муниципального контракта;

2.2. Окончание выполнения работ: 20 дней с даты заключения муниципального контракта

4.1. Заказчик обязан:

4.1.1. передать Подрядчику объекты в работу и исходные данные, необходимые для выполнения работ;

4.1.2. назначить уполномоченного представителя для осуществления контроля за качеством выполнения работ на объектах и принятия оперативных решений, имеющего право:

присутствовать на объектах производства работ;

производить мероприятия, обеспечивающие контроль за качеством выполнения работ;

отдавать письменные распоряжения о частичной или полной приостановке работ с указанием причин о запрещении применения материалов, технических средств, не обеспечивающих требуемый уровень качества;

выдавать письменные предписания об устранении дефектов и недостатков, а также устанавливать сроки устранения дефектов и недостатков;

осуществлять иные полномочия по осуществлению контроля за качеством выполнения работ.

4.3. Подрядчик обязуется:

4.3.1. принять от Заказчика объекты в работу и исходные данные, необходимые для выполнения работ;

4.3.2. своевременно (в течение 3-х календарных дней с момента подписания Контракта) согласовать утвержденный Заказчиком локальный сметный расчет (Приложение № 1.2 к техническому заданию);

4.3.3. самостоятельно приобрести материалы и оборудование, необходимые для выполнения работ и представить по требованию Заказчика документы, подтверждающие качество используемых материалов (паспорта, сертификаты и т. п.);

4.3.4. в случае необходимости самостоятельно провести необходимые согласования и получить разрешения на выполнение отдельных видов работ и подключение к инженерным коммуникациям в соответствующих организациях;

4.3.5. выполнить работы в полном объеме с надлежащим качеством, и передать результат выполненных работ Заказчику в сроки, предусмотренные Контрактом;

9.2. Расторжение Контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны Контракта от его исполнения в случаях, предусмотренных гражданским законодательством.

Так, в Техническом задании указана следующая характеристика работы по текущему ремонту объектов водоснабжения (пожарных гидрантов и водопроводных колодцев), находящихся на сетях водоснабжения, входящих в состав имущества муниципальной казны г. Перми должны быть выполнены в соответствии с перечнем (Приложение №1.1.) и объемом выполняемых работ согласно «локально сметному расчету» (Приложение №1.2.) настоящего технического задания:

- изготовление координатных табличек и указателей пожарных гидрантов «маркировка при их отсутствии по форме» (Приложение №1.3.);

- установка отсутствующих люков колодцев;

- восстанавливать бетонные стяжки люков колодцев (обоймы);

- откачка воды в колодцах;

- очистка колодцев от мокрого ила и грязи;

- самостоятельно производить отключение и включение действующих трубопроводов водоснабжения по согласованию с эксплуатирующей организацией за счет средств Подрядной организации;

- демонтаж вышедших из строя пожарных гидрантов;

- установка новых пожарных гидрантов;

- крышки колодцев с гидрантами, расположенные вне проезжей части дороги должны закрываться специальной «Пирамидой», размером основания 0,8*0,8м и высотой 1,5м или «Конусом» размерами сторон основания 1м и высотой 1,5м.

Результатом работ является постоянная техническая готовность пожарных гидрантов для отбора воды на пожарные нужды.

В соответствии с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта основания для принятия такого решения явилось невыполнением условий контракта, в частности, в соответствии с актом от 01.08.2019 г. работы, являющиеся объектом закупки, не производились.

Представитель Подрядчика пояснил, что письмом от 11.07.2019 г. № 209/19 Обществом запрошены исходные данные, приказ о назначении ответственного за производство работ

В соответствии с актом обследования объекта от 18.07.2019 г. в ходе проведения передачи-приемки объектов в работу установлено, что имеются работы неучтенные в технической документации, в связи с чем, появилась необходимость проведения дополнительных работ и увеличения сметной стоимости работ по Контракту. В свою очередь, спорный акт не был подписан представителями Заказчика.

На основании указанного выше, Подрядчиком принято решение приостановить соответствующие работы до уточнения объемов, содержащихся в Техническом задании, Заказчиком.

Также представитель Подрядчика пояснил, что до настоящего времени обязательные для передачи исходные данные Заказчиком не переданы.

В связи с тем, что проведение дополнительных работ и увеличение сметной стоимости работ по Контракту Заказчиком не согласовано, Подрядчиком в адрес Заказчика направлено письмо о приостановке работ по контракту 31.07.2019 г. № 235/19, с указанием о направлении позиции по Акту обследования объекта, уточнением объемов содержащихся в Технической документации.

В свою очередь, поскольку работы по контракту не были выполнены, 06.08.2019 г. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В ходе рассмотрения обращения в материалы дела Подрядчиком представлено экспертное заключение о предоставленных к осмотру колодцах и смете на выполнение работ по замене гидрантов и ремонту колодцев, составленное Ишалиным М.Р., имеющим аттестат компетентности эксперта-аудитора по проверке работоспособности систем и элементов противопожарной защиты № 81/АЭ/19-ПБ от 26.06.2019 г., согласно которому выполнять работы в рамках локально-сметного расчета не представляется возможным.

При этом, доказательств возможности исполнения условий контракта на объявленных условиях Заказчиком в материалы обращения не представлено.

Также Подрядчиком, в качестве подтверждения своих доводов, в материалы обращения представлены фото-материалы, свидетельствующие о невозможности выполнения работ на условиях, указанных в контракте.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Антимонопольный орган отмечает, что оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных поставщиков не усматривается в силу следующего.

Комиссией проанализированы условия контракта, обстоятельства дела, переписка, которая велась между сторонами, поскольку при принятии решения о включении предприятия в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения данным субъектом условий контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение)

может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем, анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является мерой ответственности, все неустрашимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение Подрядчика, выразившееся, например, в намеренном неисполнении условий контракта. Вместе с тем, доказательства неисполнения обязательств Контракта в материалах дела отсутствуют.

Комиссия отмечает, что совокупность изложенных обстоятельств, свидетельствует о совершении Обществом действий в целях его исполнения, о взаимодействии Подрядчика с представителями Заказчика. Комиссия отмечает, что имеющиеся в деле доказательства свидетельствуют о том, что Обществом предпринимались меры для надлежащего исполнения условий Контракта.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность Подрядчика, в их совокупности и взаимосвязи, с учетом пояснений Подрядчика, с учетом обстоятельств данного конкретного дела пришла к выводу о том, что обществом не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о недобросовестности Подрядчика.

Кроме того, антимонопольный орган отмечает, что из материалов обращения, пояснений сторон, следует факт наличия между сторонами спора относительно причин, послуживших основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанный спор носит гражданско-правовой характер и решается арбитражными судами в установленном законодательстве порядке.

На основании изложенного, а также ввиду того, что Заказчиком не представлены доказательства намеренного неисполнения Обществом взятых на себя обязательств, то сведения об ООО «Пожарный Гарнизон-Пермь» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «Пожарный Гарнизон-Пермь» в реестр недобросовестных поставщиков.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председательствующий Комиссии

О.Н. Андрианова

Члены Комиссии

К.В. Политов

Ю.В. Красильникова

Политов К.В., 235-12-89

№ 011036 6